

# 海洋委員會海巡署岸巡隊實務實證參訪

王寬弘

## 一、緣起

我國地處西太平洋，北接日本韓國，西鄰中國大陸，南鄰東南亞諸國，地緣戰略極為重要，亦是空中及海上運輸的樞紐。我國自解除戒嚴、開放出國旅遊及海域管制，出國旅行人數大增；地球村的時代，來我國工作、觀光之外國人亦隨之增加。有關國境之人流、物流管理成為各國國境管理重要之議題。國境上安全檢查是國境管理重要之行政作為，如何有效率達成安檢任務，實為安檢工作重要課題。

警察機關及海岸巡防機關，負責我國機場及海岸各管制區之安檢檢查管制任務。如國家安全法明訂對入出境之旅客及其所攜帶之物件做安全檢查，即對於入出境及航行境內之交通運輸之船舶、航空器或其他運輸工具，及上述交通工具所載客貨，船員、機員、漁民或其他從業人員及其所攜帶之物件進行國境線上之安全檢查。

2000 年海巡署成立之前，商、漁港之安全檢查任務由各港警所、濱海縣市警察局負責，2000 年時為解決海洋事權管理多頭馬車之現象，有效發揮事權統一之效能，於該年 2 月 1 日成立海域執法專責機關「海岸巡防署」，確立岸海合一之執法機制，將商、漁港之安全檢查任務轉移至「海岸巡防署」。形成國家安全法之國境安全檢查機關，在機場安全檢查由警察機關航空警察局負責，在商港之貨櫃落地安全檢查由警察機關保三總隊負責，至於商、漁港之安全檢查任務由「海岸巡防署」負責。

往昔個人有關國境安全檢查研究，大多於以機場航空警察局及保三總隊之貨櫃落地安全檢查為主，對「海岸巡防署」負責之商、漁港安全檢查較少著墨。心中總期待能對商港、漁港之安全檢查能進一步了解，使有關國境安全檢查有整體深入研究。因此經由水上系陳國勝老師引薦，在海巡署的協助下，藉由學校暑假實務機關參訪機會，由筆者及教授柯雨瑞及研究生洪郁惠等三人，假民國 109 年 7 月 9 日、10 日參訪海岸巡防署第二巡防區指揮部及北部分署第二岸巡隊，企藉由本次參訪深入了解海巡人員執行海域及海岸執法作為，冀希達到學術與實務上之結合，更有助筆者對國境安全檢查有整體深入了解。

## 二、參訪行程

時間		地點	參訪項目
起	迄		
7月9日 0830	7月9日 0920	第二巡防區指揮部、第二岸	單位任務剪報暨巡防區介紹
7月9日 0930	7月9日 1000	基隆商港安檢所	商港勤務介紹暨裝備展示
7月9日 1000	7月9日 1100	東17監卸碼頭	監卸勤務介紹及問題研討
7月9日 1100	7月9日 1300	第二岸巡隊	休息及用餐
7月9日 1300	7月9日 1440	二一中隊	巡邏勤務介紹
7月9日 1440	7月9日 1540	二一中隊	無人機及專用車介紹暨問題研討
7月10日 1000	7月10日 1130	八斗子安檢所	漁港勤務介紹暨裝備展示
7月10日 1130	7月10日 1330	第二岸巡隊	休息及用餐
7月10日 1400	7月10日 1500	水湳洞廳舍	偵搜犬區隊任務特性介紹暨問題研討
參訪結束			

### 三、 參訪內容

#### (一) 第二巡防區指揮部、第二岸巡隊

首先由第二巡防區指揮部之部主任主持簡報，介紹第二巡防區之任務與管轄範圍。其管轄範圍包含第二岸巡隊、第一海巡隊、第十六海巡隊、台北查緝隊、基隆查緝隊，由第二巡防區指揮部進行勤務指揮權統合，有效結合海巡、岸巡勤務執行，達到三道國境防禦線功能。



第二岸巡隊下轄有 20 處安檢所及二一中隊，而在二一中隊下包含 3 處巡邏站、UAV 無人機區隊及偵搜犬區隊，而我們前往參訪其 UAV 無人機區隊及偵搜犬區隊，其為海巡署新成立之單位。

UAV 無人機區隊其主要協助偵查、救生就難、協助搜救以及協助環保局空拍海洋垃圾汙染等作為，當天播放其無人機演練畫面，無人機在空中拍攝時並能即時在其電腦螢幕顯示，解析度極高，空投救生衣部分也準確落在目標處，此外並有可見光模式及熱顯像模式，可見光模式變焦可達 30 倍，白天時在高空還能拍到路面上車牌號碼，隊員還能進行導航規劃，設定自動導航之功能，以利海巡署完成之任務，其無人機之科技儀器為海巡署執法之利器。



二一中隊下之無人機區隊，平常利用無人機進行偵查、救生救難以及協助搜救，其平常利用模擬系統進行訓練。

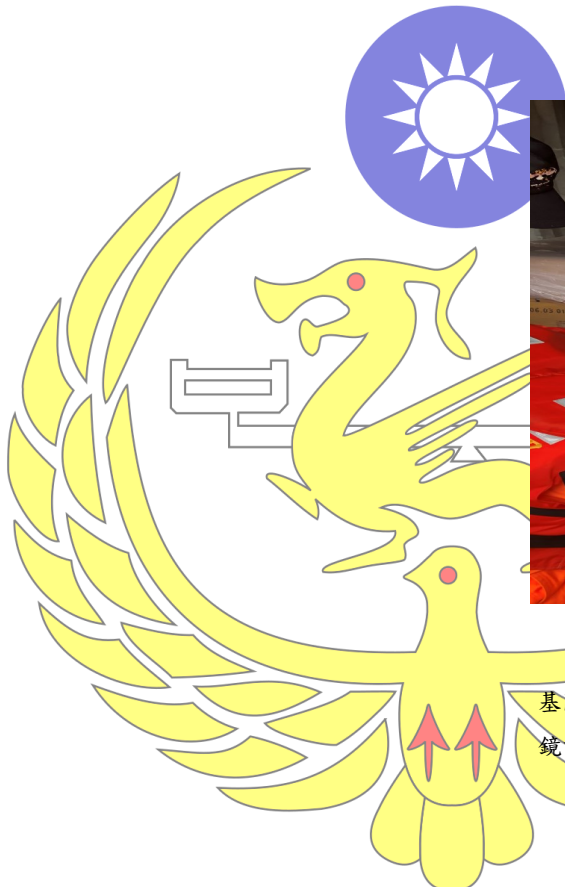




圖為偵搜犬在基地內運用地形上之障礙，訓練偵搜犬如何找到違禁物以並進行各項偵搜犬與領犬員培養默契，以利增加台灣海巡邊境防疫、防衛力。

而在偵搜犬區隊部分，其目前為海巡署 2019 年 9 月 16 日新成立之單位，訓練基地為桃園，並在北部分署、南部分署以及金馬澎分署都設置偵搜犬區隊，而目前在北部分署之偵搜犬區隊總共有五隻偵搜犬，兩隻負責毒品偵測，兩隻負責肉品檢疫工作，一隻負責偵爆炸彈，其偵搜犬早上實施基地內訓練，下午則會實際到達商港內進行訓練，並配

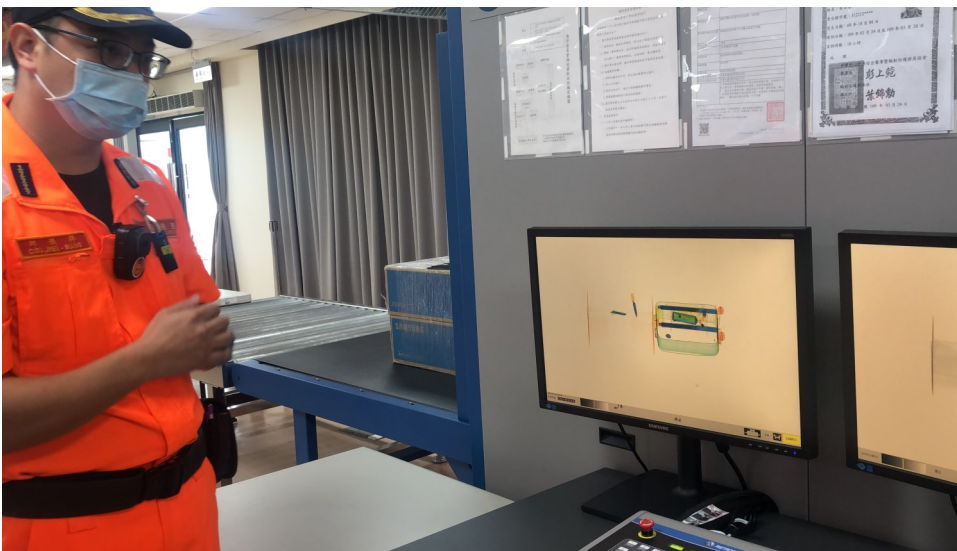
合商港船舶旅客進出港時進行實際偵測是否有人違法攜帶違禁物。借由偵搜犬之幫助下，協助海防第一線守護作業，提升邊境防疫、緝毒，打擊不法犯罪等防衛能力。



基隆商港安檢人員，正在實施貨物安全檢查工作，其利用電子內視搜索鏡實施貨物檢查，檢查是否有夾藏槍枝、毒品等違禁物。

## （二）商港安全檢查

首先參訪商港貨櫃安全檢查，由商港安檢所執勤人員帶領我們前往管制區之東 17 監卸碼頭，為我們介紹其商港貨櫃安全檢查。即監卸貨船隻貨櫃進出我國商港時，依據《國家安全法》及《海岸巡防法》授權之法令實施安全檢查，商港安檢所人員會依照航港局之 (Taiwan port net) 預報系統預報船什麼時候進出港，以編排人力來實施檢查，其檢查時基本上至少兩人以上一組，一人負責全程錄影，另一人負責拆貨檢查。參訪當天港口處有一貨櫃正準備運往烏坵，其貨櫃內之貨物外包裝皆為密封之紙箱，於是商港安檢所執勤人員運用電子內視搜索鏡實施貨物檢查，檢查是否有夾藏槍枝、毒品等違禁物。檢查完後如有拆箱之動作，則會貼上其驗訖貼紙以示查驗完畢，並做詳細書面紀錄，以確保行政檢查程序完整。



圖為商港安檢人員於基隆港口，針對旅客出入境之手提行李、隨身行李實施安全檢查，藉以防範危安物品及違禁物攜帶出入境。

此外商港安檢所人員針對手提行李、隨身行李安全檢查部分，於發現行李有異狀時，因為 x 光機有角度問題，行李需再重新放回 x 光機二次檢查，並從另一個角度掃描，如確有問題，會請旅客至旁邊，並由幹部及安檢人員請旅客實施人工安全檢查。



圖為安檢人員針對國內客輪往返台澎金馬地區時，旅客運返汽機車時，針對車下隱密處使用搜索檢查器加強檢查是否有藏匿違禁物品。



### （三）漁港安全檢查

在漁港的參訪行程中，海巡署安排我們至八斗子漁港進行交流參訪，其八斗子漁港位於第二岸巡隊轄區內之數一數二大港，而在一開始由安檢所人員帶領我們了解進出漁港安全檢查之執行流程。首先由安檢人員主動檢查或漁船主動泊靠報關，安檢人員登船檢查，檢查各艙間、置物空間、及人員身分核對確認國籍是否正確，以及針對目前國家政策或是有發生哪些案件加強檢查，檢查完畢後，安檢人員離船，漁船得進、出港，之後安檢人員將上述情形登輸於系統內完成資料建檔。

此外八斗子安檢所人員並詳細介紹與其他友軍合作之情形，如與移民署、漁業署、地方縣市政府、地方區漁會、警察機關、消防機關、交通部風管處、漁業電台等友軍機關一起合作，達到阻絕危害於國境線上，並發揮行政一體之作用。



圖為八斗子漁港之岸巡人員實際實施登船安全檢查之情形，以有效杜絕不法情事，維護國境安



為八斗子漁港安檢所人員值勤時所需使用之裝備器材。

最後於現場與海巡盟軍一起探討漁港安檢執法上之困境，其強調目前缺乏強而有力之法律支撐，再加上犯罪日新月異，而制度及裝備不及等執法困境，而這些執法上之困境是否與警察機關執行安全檢查時亦同樣面臨呢？值得我們更進一步研究。

#### 四、結語

此次海巡署參訪主要目的，係希望藉由實務參訪進一步了解海巡署岸巡實務上之具體作為及執法之經驗。能對海巡署岸巡得以深入了解。亦即，從實務上了解海巡署岸巡人員執行各項勤、業務，進而與實務執法人員意見面對面直接交流，讓筆者得到許多寶貴的心得與省思，期盼自己從與海巡機關之交流中，得到精進成長的能量。以下擇一些心得以為結語：

##### 1. 聯誼可建立機關間情誼：

由於岸巡非隸屬內政部，以往研究警察學者也多數不認為屬狹義警察機關，自然對岸巡研究較少，因此研究時總是有隔著一層面紗的感覺。此次之實務參訪，建立機關情誼，感謝海巡署本部、北部分署、第二巡防區指揮部及第二岸巡隊協助之人員，由於他們的熱忱協助，讓此次參訪圓滿順利且收穫滿滿。

##### 2. 岸巡原本就是國境警察：

參訪發現岸巡工作任務與國境警察入出管理與邊境警備的任務息息相關，甚至可以說岸巡工作是國境警察之重要的一環，是屬於國境警察機關的範疇。

##### 3. 同學未來多岸巡選項：

從岸巡組織人事編制是軍、警、文，從教、考、訊、用的人事觀點，未來或許本系可以增加岸巡組，增加本系研究範圍廣度與深度及同學之出路。



合影留念